

A close-up portrait of Sabina Alkire, a woman with dark hair pulled back, smiling and looking slightly to the right. She is wearing a dark top and a patterned shawl or scarf. The background is a plain, light-colored wall.

## UTILIZACIÓN DEL ENFOQUE DE LAS CAPACIDADES 1

Sabina Alkire  
OPHI, Oxford

La pregunta central de la Conferencia que dio origen a este volumen fue cómo podía ponerse en práctica el enfoque de las capacidades de Amartya Sen – que parece haber captado el interés de muchas personas – para enfrentar la pobreza y las injusticias de manera sistemática, y hasta un grado significativo. Un tema de debate frecuente que, por lo general, subyace a la pregunta es si la investigación provocada por el enfoque de las capacidades da lugar a metodologías prácticas más eficaces para tratar problemas sociales que son apremiantes. Por supuesto que las aplicaciones subsiguientes no constituyen la única base para estudiar una propuesta; por ejemplo.

*Artículo extraído de Maitreyee, boletín electrónico de HDCA de octubre de 2008.*



También se podría examinar provechosamente sus implicaciones teóricas y su mensurabilidad o coherencia conceptual. Hasta qué grado las aplicaciones y técnicas específicas plasman el enfoque conceptual (su precisión y limitaciones) también podría ser de interés, pero en un contexto de pobreza y justicia quizá sea directamente pertinente a la evaluación de aplicaciones y consecuencias concretas, o cualquier otra cosa que también examinemos. Un enfoque tan claro podría crear ansiedad, pues incluso si los enfoques de reducción de la pobreza basados en ingresos arrojaran una pálida luz sobre el tema, después de un examen riguroso quizá debamos admitir que en la práctica el enfoque de las capacidades no tiene mejores resultados, o que todavía no sabemos.

No obstante, la pregunta parece necesaria. Muchas personas se han sentido atraídas por la “promesa” que ofrece el enfoque de las capacidades y el desarrollo como libertad. Algunos escritos afirman sus beneficios (a veces con más entusiasmo que pruebas) o proponen que el enfoque se extienda en una dirección específica o que responda a ciertas preguntas apremiantes. Los estudios en este volumen demuestran con frecuencia una tendencia más constructiva y proactiva. Conciben el enfoque de las capacidades como algo en desarrollo, exponen varias aplicaciones de este enfoque, examinan con espíritu crítico qué conocimientos están expresados en diversas técnicas y/o debaten si se puede demostrar y cómo que estos análisis difieren de otros enfoques alternativos. Si se adopta esta metodología realista, no tiene la menor importancia que los autores de esta investigación sean ostensiblemente “críticos” o alberguen cierto afecto por el enfoque de las capacidades de Sen. El valor agregado del enfoque de las capacidades, en comparación con otros enfoques alternativos, se evidenciaría (o no) en los análisis empíricos, aplicaciones y políticas a las que dé origen – incluso en las capacidades que hubieran aumentado (o no). No se sabe si algo es bueno hasta que se prueba. Aunque la necesidad de probar sea inagotable, también hay una permanente demanda de un enfoque más sólido de reducción de la pobreza. Las fuerzas políticas e intelectuales parecen confluir para impulsar actividades de desarrollo de maneras que no son incompatibles con el enfoque de las capacidades; por ejemplo,

algunas organizaciones de desarrollo, ONG y gobiernos mantienen su apoyo a la Declaración del Milenio y a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) – en los que se define la pobreza como algo multidimensional, que abarca no sólo los ingresos sino también una gama de funcionamientos. Algunas estrategias nacionales de reducción de la pobreza aprovechan el debate público y democrático sobre prioridades y procesos, e incluyen a los pobres en el debate. Algunas actividades directas de reducción de la pobreza persiguen empoderar a las personas pobres para que sean agentes activos en las estructuras sociales y políticas, al igual que en el hogar. Aunque las iniciativas que impulsan los ODM, las prácticas democráticas o el empoderamiento (por ejemplo) sean imperfectas, también son señales de que podría haber una demanda de aplicaciones adecuadas del enfoque de las capacidades. Es más, indican el valor de usar bien el enfoque, salvo que las aplicaciones prácticas sean menos exigentes.

Sin embargo, la pregunta central es en realidad muy difícil de evaluar: ¿Puede la investigación provocada por el enfoque de las capacidades dar lugar a metodologías prácticas más eficaces para abordar problemas sociales de importancia? Más concretamente, la pregunta podría malinterpretarse. La dificultad se relaciona en parte con las distintas opiniones de qué es en efecto el enfoque de las capacidades – ya que se puede interpretar con mayor o menor amplitud – y qué aspectos de sus diversas aplicaciones o técnicas lo ejemplifican. Asimismo, ignora algunas lagunas en el enfoque, cuando necesita tomar prestado de otras áreas de investigación o cuando aún no se ha producido ningún intercambio de ideas con la nueva literatura paralela. A pesar de todo, la pregunta, tal como la he formulado normalmente, no es en realidad una pregunta apropiada para evaluar el enfoque de las capacidades, al menos no cuando éste se entiende como un marco evaluativo. La pregunta en sí misma es más bien una aplicación fundamental del enfoque de las capacidades. La función de evaluación primaria del enfoque de las capacidades es precisamente determinar cuál de las dos situaciones ha contribuido en mayor grado a la ampliación de las libertades humanas o qué tipos de libertades han ampliado (o contraído), respectivamente. ¿El enfoque de las capacidades es sabor o textura, creación o evaluación del producto?

<sup>1</sup>Esta es la primera sección del capítulo de introducción “Using the Capability Approach: Prospective and Evaluative Analyses” publicado en Sabina Alkire y Mozaffar Qizilbash (eds.), *The Capability Approach: Concepts, Measures and Applications* (Cambridge: Cambridge University Press, 2008). Agradecemos a Cambridge University Press por su amabilidad al habernos permitido reproducir este extracto de Maitreyee.